Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** О возможности применения условий контракта до его заключения; об обязательных условиях контракта; об изменении источника финансирования контракта при его исполнении; об осуществлении закупок в сфере коммунальных услуг; о формировании отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте; об указании в заявке на участие в закупке информации о стране происхождения товара; о содержании первой части заявки на участие в электронном аукционе, если в документации указан товарный знак (без страны происхождения), а также если участник предлагает товар, эквивалентный товару, указанному в документации.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 3 августа 2015 г. N Д28и-2286

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел письмо о применении положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A091A4c1H) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

1. В соответствии с [пунктом 2 статьи 425](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077A6EECD519A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCCA7A0c1H) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно [пункту 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA50BADcDH) Закона N 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA50BADcCH) Закона N 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом N 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Таким образом, применение положений [пункта 2 статьи 425](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077A6EECD519A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCCA7A0c1H) ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым [Законом](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A091A4c1H) N 44-ФЗ, в связи с тем что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

2. [Закон](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A091A4c1H) N 44-ФЗ не раскрывает содержание понятия "существенные условия контракта". Вместе с тем в [статье 34](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA108ADcCH) Закона N 44-ФЗ определены обязательные условия исполнения контракта.

Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается в том числе на положениях [ГК](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077A6EECD519A4167AB3A091A4c1H) РФ, контракт, заключенный в рамках [Закона](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A091A4c1H) N 44-ФЗ, должен содержать обязательные условия, предусмотренные [статьей 34](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA108ADcCH) Закона N 44-ФЗ, и соответствовать требованиям, установленным [ГК](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077A6EECD519A4167AB3A091A4c1H) РФ в зависимости от предмета контракта.

3. В соответствии с [частью 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA108ADcDH) Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 42](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDACcFH) Закона N 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки содержит в том числе информацию об источнике финансирования.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 34](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA108ADcCH) Закона N 44-ФЗ и [статьей 95](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCAA608ADc5H) Закона N 44-ФЗ.

Согласно [абзацу 2 пункта 1 статьи 432](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077A6EECD519A4167AB3A0914188A14C0117ABEDC9A50DADcCH) ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, изменение источника финансирования в ходе исполнения контракта является существенным изменением.

4. В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCAA70EADc9H) Закона N 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в части оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам).

Кроме того, в соответствии с [пунктом 23 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117A8AEc5H) Закона N 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по охране, услуг по вывозу бытовых отходов, в случае если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление.

Таким образом, [Законом](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCAA70DADcBH) N 44-ФЗ определены особенности осуществления закупок в сфере коммунальных услуг.

5. [Положение](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E607786BEFD119A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA509ADcCH) о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1093 (далее - Положение).

В соответствии с [пунктом 7](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E607786BEFD119A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA50AADcEH) Положения при формировании [отчета](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E607786BEFD119A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA408ADcAH) о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Функционалом официального сайта предусмотрена возможность формирования отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения путем создания нового отчета при исполнении каждого этапа исполнения контракта, а также путем внесения изменения (редактирования) в предыдущий отчет об исполнении отдельного этапа исполнения контракта в соответствии с порядковым номером изменения отчета.

Таким образом, формирование отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте осуществляется одним из вышеуказанных способов.

6. При этом [Законом](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A091A4c1H) N 44-ФЗ не установлено требование предоставления информации о наименовании страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским [классификатором](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E60A7F6AE5D019A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA509ADcCH) стран мира, утвержденным постановлением Госстандарта России от 14 декабря 2001 г. N 529-ст.

Таким образом, в случае если участник закупки указал в составе заявки на участие в закупке информацию о стране происхождения товара как США, РФ или иное общепринятое сокращение наименования страны, не предусмотренное общероссийским [классификатором](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E60A7F6AE5D019A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA509ADcCH) стран мира, но позволяющее однозначно идентифицировать данную страну мира, такая заявка не может быть отклонена по основанию непредставления сведений о наименовании страны происхождения товара.

7. В соответствии с [пунктом 1 части 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117A8AEcCH) Закона N 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) и наименование страны происхождения товара, может содержать только согласие участника аукциона на поставку товара с таким товарным знаком.

При заключении контракта на поставку товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (без указания страны происхождения), первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку товара с таким товарным знаком и наименование страны происхождения товара.

8. В случае если участник электронного аукциона предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, в отношении которого в аукционной документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) и наименование страны происхождения товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на поставку эквивалентного товара, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) ([пункт 1 части 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B69E8DD19A4167AB3A0914188A14C0117A8AEcCH) Закона N 44-ФЗ).

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=1D05763DCB6768CB1ADA0A3E375F8604E6077B6BEFD419A4167AB3A0914188A14C0117ABEDCBA50AADcAH) о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Врио директора Департамента

развития контрактной системы

Д.А.ГОТОВЦЕВ

03.08.2015